

FUNDACIÓN AMÉRICA PARA LA CAPACITACIÓN POLÍTICA
INTERNATIONAL REPUBLICAN INSTITUTE

DEMOCRACIA DIRECTA

MARTÍN KRAUSE - MARGARITA MOLteni
COORDINADORES

B.S. FREY - F. KENDALL - M. MOLteni - M. MARAVÍ SUMAR
M. KRAUSE - E. GUZMÁN ASTETE - P. VILLAGRÁN
D. DE AMPUERO - J.A. CAGNONI - A. SALINAS



ABELEDOPERROT

BUENOS AIRES

ÍNDICE

Fundación América para la Capacitación Política	7
Instituto Republicano Internacional.....	9
Prólogo.....	11

INTRODUCCIÓN

De qué hablamos cuando hablamos de democracia directa	15
---	----

CAPÍTULO I

¿DEMOCRACIA REPRESENTATIVA O DEMOCRACIA DIRECTA?

BRUNO S. FREY

1. Democracia directa en el mundo.....	22
2. Propositiones.....	25

CAPÍTULO II

DEMOCRACIA DIRECTA: LA CLAVE PARA UN GOBIERNO RESPONSABLE

FRANCES KENDALL

1. Las ventajas de la democracia directa.....	34
2. Democracia directa en Suiza.....	35
3. El referéndum	35

4.	La iniciativa.....	36
5.	La logística del voto frecuente	37
6.	Democracia directa en los Estados Unidos.....	38
7.	Iniciativa y referéndum	39
8.	Cómo inicia la gente una medida en los Estados Unidos	40
9.	Nuevos métodos electorales en los Estados Unidos	43
10.	El rol de las Cortes en los Estados Unidos	46
11.	Referéndums e iniciativas a nivel nacional.....	49
11.1.	Referéndums nacionales obligatorios en Suiza	50
11.2.	Referéndums nacionales derogatorios	50
11.3.	Iniciativas nacionales en Suiza.....	52
11.4.	Referéndums e iniciativas nacionales en los Estados Unidos.....	52
12.	Objeciones más frecuentes a la democracia directa.....	53
12.1.	Los sudafricanos negros carecen de conocimientos y experiencia para participar	54
12.2.	La democracia directa favorece a las elites	56
12.3.	La democracia directa es demasiado cara	58
12.4.	Los partidos políticos usarán la remoción para abusar unos de otros.....	58
	Propuesta	59

CAPÍTULO III

MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA

EN LA ARGENTINA

MARGARITA MOLTENI

I.	EN EL ORDEN NACIONAL	61
1.	Derecho de iniciativa	62
1.1.	Proyectos de reglamentación.....	62
2.	Consulta popular.....	62
2.1.	Proyectos presentados	63
2.2.	Antecedentes	63

II.	DEMOCRACIA DIRECTA A NIVEL PROVINCIAL	64
1.	Derecho de iniciativa.....	65
2.	Consulta popular.....	66
3.	Referéndum.....	67
4.	Revocatoria.....	67
	Antecedentes	67
III.	EN EL ORDEN MUNICIPAL	69

CAPÍTULO IV

**LOS MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA
EN BOLIVIA**

MILAGROS MARAVÍ SUMAR

I.	INTRODUCCIÓN	73
II.	LEY DE PARTICIPACIÓN POPULAR	75
1.	Alcances de la ley.....	75
2.	Líneas de acción.....	75
3.	Organizaciones Territoriales de Base (OTB)	76
	3.1. Derechos	76
	3.2. Deberes	77
4.	Coordinación entre el gobierno municipal y las OTB: el Comité de Vigilancia	77
	4.1. Atribuciones.....	77
5.	Suspensión de los recuerdos.....	77
6.	Recursos de la participación popular: la coparticipación tri- butaria	78
7.	Normas complementarias.....	78
III.	CONCLUSIONES	79

CAPÍTULO V

**MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA
EN BRASIL**

MAGARITA MOLTENI

1.	Iniciativa popular	81
2.	Plebiscito	82
3.	Revocatoria de mandato	84
4.	Referéndum	85
5.	Democracia directa a nivel local.....	86

CAPÍTULO VI

LA DEMOCRACIA DIRECTA EN COLOMBIA

MARTÍN KRAUSE

I.	LUEGO DE LA REFORMA.....	91
1.	Plebiscito.....	92
2.	Referéndum.....	92
3.	Consulta popular.....	94
4.	Cabildo abierto.....	94
5.	Iniciativas legislativas y normativas	95
6.	Revocatoria de mandato	96
II.	CONCLUSIONES	96

CAPÍTULO VII

**MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA
EN CHILE**

EUGENIO GUZMÁN ASTETE Y PAULINA VILLAGRÁN

1.	Algunas consideraciones históricas	99
----	--	----

2.	Marco constitucional y legal regulatorio de mecanismos de democracia directa.....	101
2.1.	Normas que regulan las instancias de elección popular y plebiscitos	101
2.1.1.	Plebiscito nacional.....	102
2.1.2.	Plebiscito comunal	103
2.2.	Mecanismos que regulan la iniciativa popular	103
2.3.	Otras regulaciones de los plebiscitos	104
3.	Consultas comunales no vinculantes	105
4.	Cabildos.....	106
5.	CESCOS y consejos regionales.....	107
6.	Otras instancias de participación ciudadana	108
6.1.	Derecho de petición.....	108
6.2.	Acción popular ante el Tribunal Constitucional.....	108
6.3.	Juntas de vecinos.....	109

CAPÍTULO VIII

LOS INSTRUMENTOS DE DEMOCRACIA DIRECTA
EN EL ECUADOR

DORA DE AMPUERO

1.	Consulta popular.....	111
1.1.	Referéndum legislativo.....	113
1.2.	Referéndum constitucional.....	113
1.3.	Plebiscito	113
2.	Legislación reglamentaria.....	113
3.	Iniciativa popular	114
4.	Experiencias en materia de consulta popular	114
4.1.	El factor desconfianza	118
4.2.	La impopularidad del gobierno.....	118
4.3.	La oportunidad y el contenido de la consulta.....	119
4.4.	Las diferencias regionales.....	120
5.	Implicancias y perspectivas.....	120

CAPÍTULO IX
INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA DIRECTA
EN EL PARAGUAY
MARGARITA MOLTENI

1.	Iniciativa popular	123
2.	Referéndum legislativo	124
3.	Referéndum constitucional.....	125
	3.1. Antecedentes	125
4.	La reglamentación del referéndum de acuerdo al Código Electoral: Ley 1/90	125

CAPÍTULO X
LAS INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA DIRECTA
EN EL PERU
MILAGROS MARAVÍ SUMAR

I.	ANTECEDENTES DE LA INCORPORACIÓN DE MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA EN LA NUEVA CONSTITUCIÓN.....	127
II.	INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA DIRECTA EN LA REALIDAD PERUANA	129
III.	MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1993	131
	1. El referéndum	132
	2. La iniciativa popular	132
	3. La revocación	133
IV.	OBSERVACIONES A LA REGULACIÓN DE LAS INSTITUCIONES DE LA DEMOCRACIA DIRECTA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1993	134
	1. Sobre el referéndum.....	134
	2. Sobre la iniciativa normativa	136
	3. Sobre la revocación.....	137

V.	LEGISLACIÓN RELATIVA A LAS INSTITUCIONES DE LA DEMOCRACIA DIRECTA	137
1.	Sobre el referéndum	137
2.	Sobre la iniciativa normativa	139
2.1.	La iniciativa legislativa.....	139
2.2.	La iniciativa de reforma constitucional	139
3.	Sobre la revocación y remoción	140
4.	Sobre la rendición de cuentas	141
VI.	CONCLUSIÓN	142
VII.	MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA A NIVEL LOCAL.....	142
1.	Iniciativa en la formación de dispositivos municipales	142
2.	Referéndum vecinal.....	143
3.	Revocación.....	143
4.	Remoción.....	144
5.	Rendición de cuentas	144
VIII.	OTRAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN A NIVEL LOCAL.....	144
a)	Las audiencias públicas.....	144
b)	Las juntas de vecinos.....	144
1.	Problemas que se presentan en los mecanismos de participación ciudadana a nivel local.....	145
2.	Propuestas sobre la participación local.....	146

CAPÍTULO XI

**LAS INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA DIRECTA
EN URUGUAY**

JOSÉ ANÍBAL CAGNONI

I.	LA HISTORIA	149
II.	LA CONSTITUCIÓN ACTUAL.....	150
III.	LAS INSTITUCIONES DE GOBIERNO DIRECTO EN LA CONSTITUCIÓN	151
IV.	DEL EJERCICIO DE LOS DISTINTOS INSTITUTOS	153
V.	CONSIDERACIONES FINALES	157

CAPÍTULO XII

**LOS MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA
EN VENEZUELA**

MILAGROS MARAVÍ SUMAR

I.	INTRODUCCIÓN	161
II.	LA CONSTITUCION VENEZOLANA DE 1961.....	162
1.	Instituciones de democracia participativa.....	162
III.	LA PARTICIPACIÓN EN EL ÁMBITO MUNICIPAL	163
1.	La iniciativa normativa.....	164
2.	Solicitud de reconsideración de ordenanzas	164
3.	Recurso de referéndum	164
4.	La revocatoria del alcalde.....	165
IV.	PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1992.....	166
A.	Referéndum.....	167
1.	Referéndum consultivo	167
2.	Referéndum legislativo aprobatorio.....	168
3.	Referéndum legislativo abrogatorio.....	168
4.	Aprobatorio de tratados, convenios o acuerdos internacio- nales.....	168
5.	Referéndum para la revocatoria de mandato	169
6.	Aprobatorio de las reformas constitucionales	169
7.	Aprobatorio de la convocatoria a elecciones de Asamblea Constituyente.....	169
8.	Aprobatorio de la Constitución aprobada por la Asamblea Constituyente.....	170
B.	Iniciativa popular	170
1.	La iniciativa legislativa popular.....	170
2.	La iniciativa de reforma constitucional.....	171
3.	La iniciativa de convocatoria a Asamblea Constituyente	171
V.	OTROS ASPECTOS DE INTERÉS EN EL ANÁLISIS.....	171

CAPÍTULO XIII

**LA DEMOCRACIA DIRECTA EN LOS ESTADOS
UNIDOS: ENSEÑANZAS PARA AMÉRICA LATINA**

MARTÍN KRAUSE

1.	Historia.....	173
2.	Extensión.....	174
3.	Diversidad.....	175
4.	Enseñanzas	175
	4.1. Los derechos de la minoría.....	175
	4.1.1. Revisión judicial.....	175
	4.1.2. Revisión legislativa	176
	4.1.3. Revisión ejecutiva.....	176
	4.2. Requisitos de firmas	176
5.	Período de circulación.....	177
6.	Cantidad de iniciativas	178
7.	Informe sobre la propuesta	178
8.	Límites sobre los temas.....	179
9.	Recolectores de firmas pagos.....	179
10.	Verificación de firmas	180
11.	Contrainiciativas.....	180
12.	Consultores.....	181
13.	Límites sobre gastos	181
14.	Revocación de mandatos	181
15.	Voto obligatorio.....	182
16.	Mayorías.....	182

CAPÍTULO XIV

**EL REFERÉNDUM EN ITALIA, ESPAÑA Y FRANCIA.
EXPERIENCIAS Y LECCIONES**

ALEJANDRA SALINAS

I.	ITALIA.....	188
1.	La ley reglamentaria.....	188
1.1.	Sobre su iniciativa.....	188
1.2.	Sobre la admisión y convocatoria.....	189
1.3.	Sobre su aprobación.....	189
1.4.	Sobre el contenido.....	190
2.	La práctica.....	190
3.	Efectos en el sistema político.....	191
II.	ESPAÑA.....	192
1.	La ley reglamentaria.....	194
2.	La práctica.....	195
3.	Efectos políticos.....	196
III.	FRANCIA.....	196
1.	La práctica.....	197
2.	Efectos en el sistema político.....	198
3.	Breves conclusiones.....	200
	Cuadro I: El referéndum nacional en las constituciones de España, Italia y Francia.....	205
	Cuadro II: Experiencia referendaria en Italia, España y Francia.....	207
	<i>Índice</i>	209